Международная практика развития рыболовства

Васильев А.М., Затхеева В.А.
Институт экономических проблем КНЦ РАН

Европейский Экономический Союз (ЕЭС)

Европейская рыбная промышленность с 1983 г. регулируется общей политикой рыболовства (Common Fisheries Policy - CFP), принятой странами-членами ЕС в 1983 г. С тех пор она подлежит пересмотру каждые 10 лет. CFP преследует четыре цели:

- Сохранение объемов рыбных ресурсов;
- Поддержку основных производственных фондов и инфраструктуры (суда, портовое оборудование, фабрики по переработке рыбы);
- Организацию общего рынка рыбной продукции;
- Оптимизацию внешних отношений в сфере рыбной промышленности.

В 2002 г. было заявлено о неполном достижении цели, что связано со следующими структурными недостатками:

- ✓ Глубоко укоренившиеся проблемы излишних промысловых мощностей;
- ✓ Неточность политических целей для достаточного руководства принятием решений и их осуществлением;
- ✓ Недостатки системы принятия решений, ориентирующейся на краткосрочность;
- ✓ Недостаточная ответственность исполнителей решений.

Была проведена реформа и новая политика направлена на обеспечение *устойчивого* развития рыбной промышленности Европейского Экономического Союза, которая должна была вступить в силу в 2013 г.

Новая редакция общей политики содержит 3 регламента:

1. **Базовый регламент общей политики в сфере рыболовства;**
2. **Регламент об общей организации рынков продукции рыболовства и аквакультуры;**
3. **Регламент о создании Европейского фонда морских дел и рыболовства.**

Во всех рассматриваемых странах за основу распределения квот принят исторический принцип со своими особенностями.

Таблица 1 - Рыболовный флот по длине судна Европейских стран (без учёта Норвегии и Исландии) в 2015 г.

Длина судна	2006 г.		2015 г.		Изменение	
	Количество ед.	%	Количество ед.	%	Количество ед.	%
До 10 м	65287	75,2	66173	78,5	+886	+1,4
10-11 м	5769	6,6	5492	6,5	-277	-4,8
11-14 м	5272	6,1	4597	5,5	-675	-12,8
15-23 м	6708	7,7	5256	6,2	-1452	-21,6
24-29 м	2116	2,4	1594	1,9	-522	-24,7
30-59 м	1530	1,8	1019	1,2	-511	-33,4
60-99 м	144	0,2	124	0,2	-20	-13,9
100-149 м	30	0,03	25	0,03	-5	-16,7
Всего судов	86856	100,0	84280	100,0	-2576	-29,7

Анализируя структуру рыболовного флота стран ЕЭС в целом отметим, что в 2015 г. его состав насчитывал 83112 ед. судов длиной менее 30 м, что составляло 98,6 % их общего количества (табл. 1). При этом в общем составе рыболовного флота ЕЭС доминирующее положение занимают суда длиной до 11 м – 71665 ед. (85,0 %) Общее количество судов, по сравнению с 2006 г. уменьшилось всего на 2576 ед. (на 3,0 %). При этом, количество лодок длиной до 10 м возросло на 886 ед. (на 1,4 %). Средний возраст флота ориентировочно составляет 26-27 лет.

Дания

Система распределения квот построена на исторических принципах. Разрешается обмен и продажа квот. При этом необходимо подчеркнуть, что квоты выделяются только при наличии промысловых судов у компании. Одна компания не может иметь более 5% от общей квоты на донные виды рыб (треска) и не более 10% на пелагические.

Договора подписываются на три года. *Кроме этого существует специальная квотная премия для компаний, ведущих прибрежный промысел. Предоставляется эта квота на 3 года, однако обмен и продажа ее запрещена.*

Таблица 2 - Рыболовный флот Дании по длине судна

Длина судна	2006 г		2015 г		Изменение	
	Количество ед.	%	Количество ед.	%	Количество ед.	%
До 10 м	2247	71,7	1856	78,2	-391	-17,4
10-11 м	170	5,4	125	5,3	-45	-26,5
11-14 м	267	8,5	131	5,5	-136	-50,9
15-23 м	307	9,8	189	8,0	-118	-38,4
24-29 м	40	1,3	15	0,6	-25	-62,5
30-59 м	95	3,1	45	1,9	-50	-52,6
60-99 м	7	0,2	8	0,3	+1	+14,3
100-149 м	…		…			
Всего судов	3133	100,0	2369	100,0	-764	-24,4

По датским законам прибрежным судном считается судно длиной, не превышающей 17 метров (по законодательству ЕС — судно длиной не более 12 метров).

Прибрежное судно на промысле может находиться не более трех суток. Судам также устанавливаются разрешенные периоды промысла в течение года. Эти периоды устанавливаются Министерством (Департаментом рыболовства).

Общее количество судов в 2015 г. составляло 2370 ед. (табл. 2).

Основу флота составляют суда длиной до 10 м – 1856 ед. (78,3 %). Судов длиной свыше 30 м насчитывается всего 53 ед. (2,2 %).

Великобритания

О характере рыболовства Великобритании, также как и других государств, можно судить по составу флота (табл. 3).

Таблица 3 - Рыболовный флот Великобритании по длине судна

Длина судов	2006 г		2015 г		Изменение	
	Количество ед.	Значение в общем количестве	Количество ед.	Значение в общем количестве	Количество ед.	%
До 10 м	5203	76,8	4879	78,3	-324	-6,2
10-11 м	457	6,7	408	6,5	-49	-10,7
11-14 м	306	4,5	288	4,6	-18	-5,9
15-23 м	503	7,4	427	6,9	-76	-15,1
24-29 м	147	2,2	120	1,9	-27	-18,4
30-59 м	137	2,0	88	1,4	-49	-35,8
60-99 м	23	0,4	21	0,3	-2	-8,7
100-149 м	1	0,001	1	0,001	0	0
Всего судов	6777	100,0	6232	100,0	-545	100,0

По данным за 2015 г. в его составе числилось 6232 ед. Из них 4879 (78,3 %) длиной до 10 м. Всего судов длиной до 30 м насчитывалось 6122 ед. (98,2 %). Общее количество промысловых судов, по сравнению с 2006 г. уменьшилось на 542 ед. (на 8,0 %).

Для судов более 10 м длиной действуют требования по поддержанию экономической связи рыболовных судов, зарегистрированных в Великобритании, с береговым сообществом этой страны.

Рыболовные лицензии выдаются по решению Министерства. Выдача лицензий на промысел во внутренних и внешних водах по квотируемым видам водных биоресурсов судам более 10 метров длиной зависит от уровня экономической связи, которую судовладелец поддерживал в предпоследний год действия лицензии.

Норвегия

Эксплуатация биоресурсов построена на трёх принципах:

1. Во избежание ухудшения запасов, добыча должна осуществляться устойчивым образом, с повышением эффективности лова приходится устанавливать более жёсткие ограничения на участие в рыбном промысле.
2. В целях повышения рентабельности промысла осуществляется реструктуризация флота.
3. В целях сохранения рабочих мест и предотвращения оттока населения сохраняется разнообразие флота и стабильное распределение квот между различными регионами страны.

Использование активных орудий лова и кошельковых неводов допускается только по лицензиям, количество которых ограничено.

Квоты распределяются в зависимости от длины судна (или тоннажа).

Судну, поставляющему улов на переработку в Норвегию, выделяется большая квота, чем судну, осуществляющему переработку улова в море. Приоритеты, как правило, отдаются прибрежному флоту.

Флот должен быть «привязан» к определенным местам переработки. Компании, работающие по этому принципу, должны иметь и большие квоты.

Ряд филейных фабрик имеют право владеть собственными судами для обеспечения регулярных поставок сырья. Ведутся дискуссии о расширении этого списка.

Квоты выдаются на судно и следуют за ним.

Структура флота показана в таблице 4.

Таблица 4 - Количество судов Норвегии в зависимости от их длины

Длина судна в метрах	2002 г		2015 г		Изменение	
	Количество ед.	Значение в общем количестве	Количество ед.	Значение в общем количестве	Количество ед.	%
До 10 м	7353	69,1	3190	53,9	-4163	-56,6
10-10,99 м	1346	12,6	1542	26,1	+196	+14,6
11-14,99 м	901	8,5	667	11,3	-234	-26,0
15-20,99 м	463	4,3	149	2,5	-314	-67,8
21-27,99 м	261	2,5	121	2,1	-140	-53,6
Свыше 28 м	317	3,0	245	4,1	-28	-8,8
Всего	10641	100,0	5914	100,0	-4727	-44,4

Около 90 % составляют маломерные (до 10 м) и малые суда длинной до 28 м. В зависимости от состояния сырьевой базы, в промысле участвуют, примерно, 1/3, из которых менее 5 % - траулеры длинной более 28 м. Малый прибрежный флот (до 28 м) осуществляет добычу гидробионтов с помощью пассивных орудий лова – сетей, удочек и ярусов. В последние 7 лет суда прибрежного, пассивного лова, как правило, получают более двух третий от общего объема национальной квоты трески и пикши. На промысле пелагических видов, при малом объеме квот все выделяется прибрежникам, когда квота большая – только около 40%, остальное кошельковистам – около 50% и траулерам – около 10%.

Судну, поставляющему улов в живом или неразделанном виде, выделяется большая квота.

Исландия

Альтинг, исландский парламент, в 1983 г. принял решение об утверждении системы управления, основанной на передаваемых квотах (Individual Transferable Quotas - ITQ).

Система управления основана на трех основных компонентах:

1. Общая система индивидуальных передаваемых квот;
2. Система передаваемых квот для малотоннажных судов, имеющих ограничения на использование орудий лова и продажу квоты;
3. Региональные политические механизмы, когда ограниченное количество квот выделяются судам зависящих от рыбного промысла сообществ, подвергающихся негативному воздействию колебаний национальной экономики или других факторов.

Помимо системы индивидуальных передаваемых квот, которая совместно с выделением ОДУ (общего допустимого улова) является краеугольным камнем управления промыслом в Исландии, имеется ряд других мер, интегрированных в общую систему управления.

Отдельные рыболовные компании не могут контролировать более, чем 12 % от стоимости общих квот, выделенных для всех видов, и не более чем 12-35 % для каждого отдельного вида рыб.

Все владельцы рыболовных судов, имеющие право на эксплуатацию рыбных ресурсов, обязаны вносить плату за ведение промысла. Сумма платы на каждый промысловый год рассчитывается исходя из выручки в рыбохозяйственной отрасли, а также выданных разрешений на промысел. Поступления от платы за ведение промысла идут в государственную казну.

Таблица 5 - Количество рыбопромысловых судов Исландии по валовой грузовой вместимости за 2016 г.

Тип судна по валовой регистровой вместимости	2006 г		2016 г		Изменение	
	Количество ед.	%	Количество ед.	%	Количество ед.	%
Беспалубные суда						
<12 рт.	777	100,0	857	100,0	+80	+10,3
Палубные суда						
Всего	852	100,0	747	100,0	-105	-12,3
<100 рт.	680	79,8	629	84,2	-51	-7,5
100-499 рт.	130	15,2	82	11,0	-48	-36,9
500-999 рт.	16	1,9	14	1,9	-2	-12,5
1000-1499 рт.	16	1,9	5	0,6	-11	-68,7
1500-4999 рт.	10	1,2	17	2,3	+7	-70,0
Траулеры						
Всего	63	100,0	43	100,0	-20	-31,7
<100 рт.	-	-	-	-	-	-
100-499 рт.	2	3,2	4	9,3	+2	+100,0
500-999 рт.	29	46,0	16	37,2	-13	-44,8
1000-1499 рт.	19	30,2	11	25,6	-8	-42,1
1500-4999 рт.	12	19,0	12	27,9	0	0
>5000 рт.	1	1,6	-	-	-1	-100,0

В таблице 5 приведены данные в рыболовном флоте Исландии за 2006 и 2016 гг. Из представленных данные видно, что в 2016 г. страна располагала 43 траулерами (2,6 % от общего количества судов), которым разрешено перерабатывать уловы на борту. Из них по российской квалификации 27 судов (62,8 %) можно отнести к среднетоннажным, 12 траулеров (27,9 %) – к большим.

Состав палубных судов, доставляющих уловы на рыбозаводы, насчитывают 747 ед. (45,5 общего количества). Из них 711 ед. (92,4 %) можно отнести к малым.

Самую большую группу промысловых судов – 857 ед. (52,0 %) – составляют беспалубные суда валовой вместимостью менее 12 регистровых тонн. Маломерные суда – суда длиной до 15 м.

В целом исландский промысловый флот на 95,3 % состоит из малых судов, на 2,9 % - средних и на 1,8 % из больших. Общее количество беспалубных судов, по сравнению с 2006 г. увеличилось на 80 ед. (на 10,3 %), палубных судов – уменьшилось на 105 ед. (12,3 %), количество траулеров уменьшилось на 20 ед. (на 31,7 %).

Канада

Морской промысел делится на прибрежный (суда до 25 м длиной) и океанический (траулеры более 25 м длиной).

На прибрежном лове судовладелец имеет только одно лицензированное судно со строго определенным количеством квот. Он не имеет права увеличивать количество судов. Если ОДУ резко возрастает, то для освоения «излишков» приглашаются другие желающие, чтобы увеличить количество рабочих мест в отрасли. Улов обязательно должен продаваться береговым предприятиям. Нижний предел цен контролируется государством. В случае, если рыбообработчики и рыбаки не могут договориться, то государство назначает арбитраж, решение которого обязательно для всех. Таким образом, рыбаки имеют гарантированные твердые цены, а рыбопереработчики – получают в оговоренные сроки качественный сырец.

На океаническом промысле действуют другие правила. Квоты распределяются пропорционально мощностям.

Таблица 6 - Структура рыболовного флота Канады в Атлантике 2014 г.

Длина судов	2006 г		2014 г		Изменение	
	Количество судов, ед.	%	Количество судов, ед.	%	Количество, ед.	%
Менее 10,7 м	11033	60,0	8455	54,0	-2578	-23,4
10,7-13,4 м	6231	33,9	6246	39,8	+15	+0,2
13,7-19,5 м	972	5,3	847	5,4	-125	-12,9
19,8-30,2 м	80	0,4	82	0,5	+2	+2,5
Свыше 30,5 м	73	0,4	45	0,3	-28	-38,4
Всего судов	18389	100,0	15675	100,0	-2714	-14,5

Рыболовный флот Канады в Атлантике в 2014 г. согласно национальной классификации на 99,5 % (15589 ед.) состоит из судов прибрежного лова (табл. 6). По сравнению с 2006 г. количество судов уменьшилось на 2714 ед. (на 14,5 %). Руководит рыбной отраслью Министерство рыболовства и океанов.

США

Согласно новому закону, для наделения квотами биоресурсов по большинству промысловых ресурсов используется система индивидуальных передаваемых квот на основе «историчности» производственных и финансовых показателей. Для добычи минтая был определен персональный перечень траулеров-процессоров и траулеров-ловцов, которым разрешалось приобретать платные лицензии для промысла.

Отличительной чертой морского рыболовства США является преимущественно прибрежный промысел с использованием малых судов. В то же время добыча основного промыслового объекта – минтая осуществляется крупными судами – процессорами, производящими продукцию глубокой переработки.

Россия (Северный бассейн)

В России на Северном бассейне в судовом реестре числится 70 малых судов. Сколько из них могут заниматься промыслом неизвестно.

Распределение ОДУ трески между промышленным и прибрежным рыболовством показано на рисунке 1.

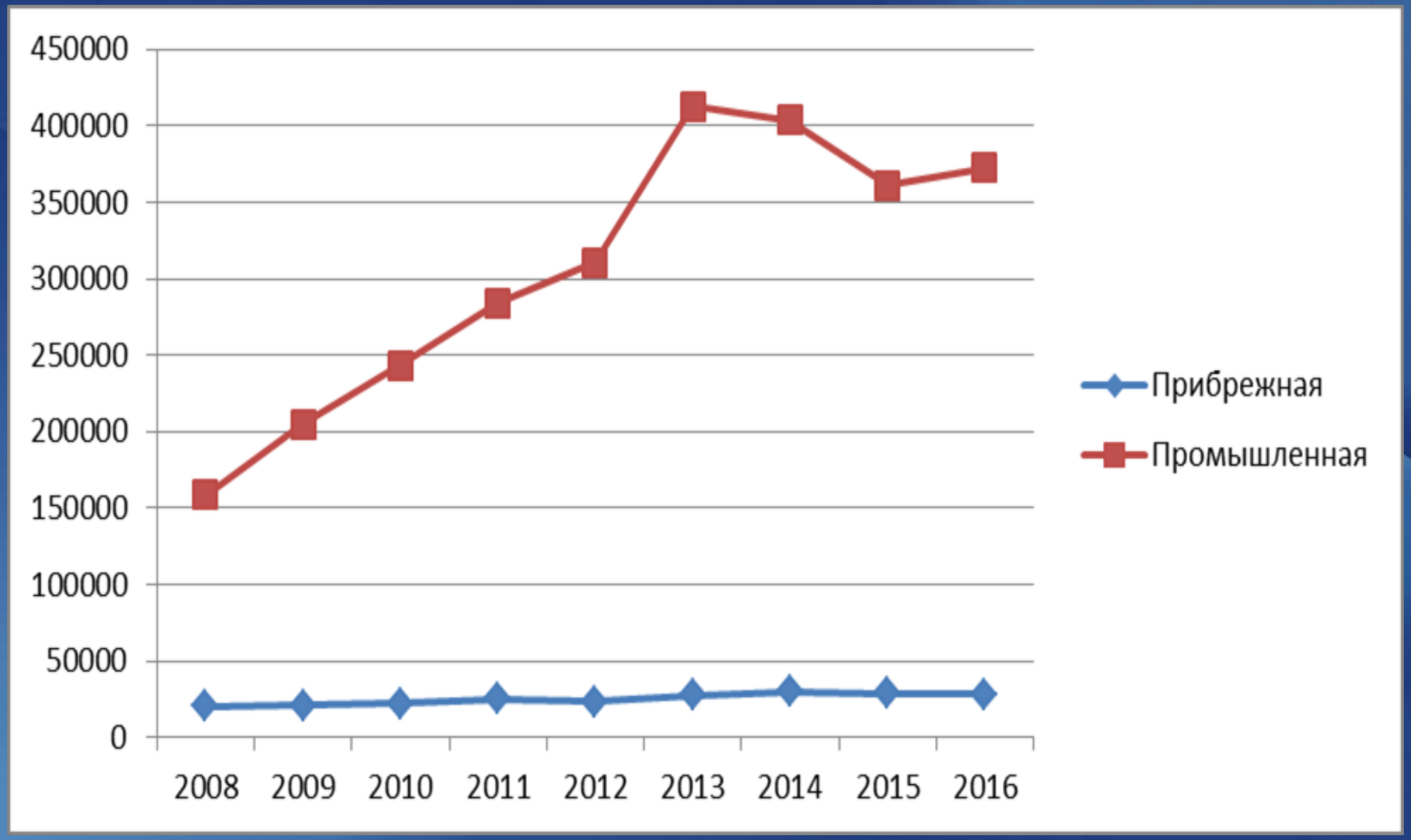

Рисунок 1. Квоты вылова трески на промышленном и прибрежном промыслах

Квоты для прибрежного флота и ее освоение показаны таблице 7.

Таблица 7 - Динамика прибрежной квоты трески и пикши и ее освоение предприятиями Северного бассейна

Показатели	2003	2004	2006	2010	2013	2014	2015	2016
1. Количество предприятий Северного бассейна	58	80	84	79	74	68	65	60
1.1. Мурманская область	45	54	54	46	46	42	40	36
2. Квота прибрежного промысла трески и пикши Северного бассейна, тыс.т	2,39	23,8	25,9	34,3	36,2	41,9	42,9	44,3
2.1. Мурманская область	1,5	12,0	12,9	17,9	19,9	20,85	20,8	22,3
3. Освоение прибрежной квоты Северного бассейна, %	95,4	53,2	92,9	99,8	97,0	95,3	95,2	95,4
3.1 Мурманская область	98,6	67,6	92,7	99,7	97,0	99,4	96,2	96,1
Источник: ФГБУ «Мурманрыбвод»								

Последние годы наблюдается снижение доли трески для малого флота с 11,4 % в 2008 г. до 7 %.

Цены на рыбу договорные, но из-за малых объемов поставок наблюдается рынок продавца и они очень высокие. В себестоимости береговых заводов сырье составляет 75-80 %.

Спасибо за внимание!